

全面促进建筑业转型升级 推动建筑业实现高质量发展

四川省住房和城乡建设厅总工程师 殷时奎

(2018年4月3日)

同志们：

我们今天召开全省推动建筑业高质量发展工作会，主要任务是：深入学习贯彻党的十九大、省第十一次党代会、省委经济工作会、全省住房城乡建设工作会精神，回顾总结过去五年的工作，安排部署推动全省建筑业高质量发展工作。刚才，眉山、泸州、广安、德阳、乐山和四川华西集团作了经验交流，向国家装配式建筑示范城市和产业基地授了牌，中建西南院专家讲解了如何推行工程总承包模式，下面，我讲几点意见。

一、充分肯定我省建筑业改革发展取得的成绩

过去的几年，在省委、省政府的坚强领导下，我省建筑业积极进取，锐意改革，各项工作取得了突破性成效，为实现由建筑大省向建筑强省跨越奠定了坚实基础。

(一) 行业规模不断壮大。2017年，全省建筑业完成总产值1.19万亿元，同比增长19.5%，建筑业总产值首次突破万亿大关，总产值在全国排名第5位；实现建筑业增加值2863.08



亿元，占全省 GDP 的比重 7.7%。近年来，形成了一批信誉好、有较强竞争力的建筑企业，目前全省拥有特级企业 23 家、一级总承包企业 689 家，2017 年产值超过百亿元的 9 家、超过 500 亿元的 2 家。形成了一批产业聚集的建筑大市，继成都之后，泸州 2017 年建筑业产值突破千亿，南充、巴中、绵阳、广安建筑业产值达 500 亿以上。

（二）转型升级抓出成效。通过引导企业调整结构，转换经营机制，逐步从以房建为主的产业结构，向交通、水利、市政、地下管廊等国家重点投资领域转变，并通过合作、收购、参股等方式，向其他相关产业转型、延伸和跨越，优化产业结构。目前，全省房建产值比重下降到 68.2%。大力发展装配式建筑，制定了《四川省装配式整体式住宅建筑设计规程》等 9 项设计、施工、质量验收技术标准和 4 项图集，在成都、乐山、广安、眉山、西昌 5 个城市开展装配式建筑试点，全省已建立装配式建筑生产基地 25 家，成都、广安和 8 家产业基地被住房城乡建设部评为国家示范城市和产业基地。2017 年，全省新开工装配式建筑 810 万平方米。

（三）科技进步取得新发展。大力推广绿色建筑，出台了《四川省绿色建筑行动方案实施细则》《四川省绿色建材评价标识管理实施细则》，基本建立了绿色建筑政策配套体系、技术标准体系和科技创新体系，开展绿色建筑评价，促进全省绿色建



筑的发展积极推广。注重工法研发和推广应用，创建国家级工法 27 项、省级工法 1211 项。散装水泥绿色产业不断扩大，水泥散装率不断提升，预拌砂浆推广应用工作走在全国前列。以标准化引领行业发展，围绕建筑工程质量安全、建筑节能以及群众关心的民生热点，积极开展工程建设地方标准编制工作，五年来，编制发布地方标准 85 项，标准图集 30 项。

（四）市场开拓取得新突破。实施“走出去”发展战略，推进建筑业外向经济发展，全行业外向度进一步提升。2017 年，全省建筑业完成省外产值 2355 亿元，同比增长 15.1%，占全省总产值 19.8%。国内区域市场进一步做强做大，产值超百亿元的区域市场达 6 个。对外承包工程保持平稳增长，2017 年，境外新签合同额 79.2 亿美元，同比增长 13.1%，对外承包工程业务由劳务承包逐步向工程承包转变。加强央企与民营企业合作，共同开拓省外境外市场，2017 年，央企与民营企业签订战略合作协议 92 份。

（五）质量安全管理进一步加强。制定《四川省工程质量安全提升行动方案》，坚持完善质量安全监管长效机制，推进质量安全标准化建设，深入落实质量安全责任，坚持开展质量安全大检查和隐患排查治理，建筑品质不断提高。报监工程项目监督到位率 100%、工程质量合格率 100%、重大工程一次验收合格率 100%。2017 年，全省建筑施工安全事故起数和死亡人



数分别下降 18%和 20%，未发生较大及以上生产安全事故。创建精品工程，五年来，有 16 个项目获“鲁班奖”、30 个项目获“国家优质工程奖”。

（六）发展环境进一步优化。积极推进建筑业“放管服”改革，简化行政审批流程，取消资质许可的初审环节，全面实现网上申报审批；开展清理规范工程建设领域保证金工作，清理出已取消、无法律法规依据收取的各类保证金 17 项，涉及金额 12.8 亿元；创新工程担保方式，在工程建设领域开展保证保险工作试点，推行以工程担保方式缴纳保证金；保障工人合法权益，全面实行建筑工人实名管理制度，完善工资支付保障制度，严厉查处欠薪行为。2017 年，全省住建系统共查处拖欠农民工工资案件 1600 余件，为 8 万余名农民工解决被拖欠工资近 12 亿元。

二、准确把握建筑业改革发展面临的新形势

党的十九大深刻指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。习近平总书记视察四川时强调“着力推动经济高质量发展”。推动高质量发展是当前和今后一个时期的发展总思路，作为支柱产业的建筑业，在经济社会高质量发展中必将发挥重大作用，建筑业要在稳中求进的总基调下，推动行业实现高质量发展。



（一）认真领会建筑业高质量发展的内涵

高质量发展不仅是一种要求，更有其深刻的内涵。随着工程建设领域投融资体制、建造方式、建设组织模式以及行业监管方式的快速转变，我省建筑业存在的企业核心竞争力不强，传统建造方式落后、产业结构不合理、市场主体活力不够、政策保障体系不健全等问题和矛盾将越发突出。我省建筑业去年首次突破万亿大关，在量上取得阶段性成效，但以质量和效益取胜的高质量发展，需要建筑经济形态向着更高效、分工更优化、结构更合理的方向转换，形成产业规模大、产业结构合理、经济效益和贡献突出、行业创新驱动能力强、社会效率高、具有可持续发展的技术和资本密集型的支柱产业。因此，我们必须牢牢把握高质量发展的深刻内涵，找准短板弱项，创建和完善制度环境，全面推进行业转型升级，形成建筑业高质量的供给、高质量的需求、高质量的配置、高质量的投入产出，为人民提供更高质量标准、更高端的产品和服务，推动建筑业发展进入更高阶段。

（二）树立建筑业高质量发展的信心和决心

尽管我省建筑业改革与发展中还存在很多问题，与建筑业强省相比还有很大差距，但从国家战略和相关支持政策，为建筑业转型发展提供了前所未有的机遇和发展空间。一是党中央国务院和省委、省政府高度重视住房城乡建设工作，中央城市



工作会确定了城市工作在党和国家全局中举足轻重的地位，在城市建设和发展过程中，建筑业必将承担起越来越重要的任务。国务院和省政府相继出台促进建筑业持续健康发展的政策措施，助推建筑业转型发展，建筑业迎来了政策支持宝贵时间窗口期。二是新型城镇化加快推进，为建筑业发展提供了新市场。2017年底，我省常住人口城镇化率为50.7%，到2020年，常住人口城镇化率要达到54%。“十三五”期间，全省危旧房棚户区改造计划开工113万套，城市综合管廊计划开工1000公里，这些都要靠建筑业来完成，我们的建筑业将大有作为。三是“一带一路”战略明确提出基础设施互联互通是优先领域，国内外涉及“一带一路”的基础设施建设将大规模开启，为建筑企业开拓境外市场和对外工程承包业务提供了更为广阔的上升空间，带来良好的发展机遇。四是各级党委政府对促进建筑业发展已形成共识，全社会对建筑业发展重要性的认识普遍提高，特别是随着建筑业“放管服”改革的不断深入，行业发展环境得到进一步优化，各项政策措施得到落实，为建筑业高质量发展创造了良好的基础和外部条件，一些具备竞争实力的建筑业企业脱颖而出，新一轮建筑业发展态势已经形成。

高质量发展的客观要求已使建筑业进入更为全面的科学规划、综合发展、系统提高的新时期，只要我们科学规划和准确把握发展趋势，转变发展理念，不断增强内生动力，抓住发展



机遇，建筑业高质量发展是能够实现的，我们一定要有坚定的信心和决心。

(三)坚持建筑业高质量发展的正确路径

建筑业要从粗放发展向高质量发展，必须坚持质量第一、效益优先，加快建筑产业新旧动能转换，推动建筑经济发展质量变革、效率变革、动力变革。各地要按照建筑业供给侧结构性改革要求，从制定和完善政策体系、指标体系、标准体系、绩效评价体系等入手，深化建筑业“放管服”改革，创建和完善制度环境，加快转变建设组织模式和建造方式，更加突出建筑经济发展质量，解决建筑业发展不平衡、不充分、不完善的问题。建筑企业要在战略实施、市场布局以及产权制度改革、内部管理、项目管理、技术创新、人才培养等多方面入手，突出质量与效益为先，着力增强核心竞争力，形成新的增长点，增创新的优势和活力。特别是国有建筑企业要在新时期高质量发展中充当主力军，充分发挥骨干和示范带动作用，推动我省建筑业在实现高质量发展上不断取得新进展。

三、精准发力，全面推动建筑业高质量发展

推动高质量发展，是保持建筑业持续健康发展的必然要求，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定发展政策的根本要求。围绕建筑业高质量发展要求和目标，我们要重点做好以下几方面的工作。



（一）扶持企业做优做强做大，为高质量发展提供动能

企业是实现高质量发展的核心，是高质量发展的践行者。要充分发挥企业的内生动力，主动对标国内外一流企业，对标建筑强省强市，激发主体活力，培育一批具有核心竞争力与创新能力的骨干企业。一是优化调整产业结构。要引导建筑企业向公路、水利、铁路、轨道交通、综合管廊、海绵城市等国家重点投资领域拓展，改变我省建筑企业以房屋建筑为主的产业结构。鼓励骨干企业和成长型企业组成产业联盟，积极参与重大基础设施建设。支持有条件的建筑企业向上下游延伸产业链，提升资本运作和投资能力，向集科研、设计、开发、生产、施工、运营服务于一体的全产业链的综合性企业转变，形成“突出主业、适度多元”的产业发展格局。二是大力培育龙头骨干企业。各地要根据上年度建筑企业完成的产值和企业信用综合评价情况，建立重点扶持骨干企业名录，精准制定重点企业扶持政策。对重点扶持企业采取一对一、点对点帮扶，及时研究解决企业在经营中遇到的困难和问题，要在工程招投标、工程担保、科技创新等方面给予重点扶持企业优先支持，支持重点扶持骨干企业做大做强，提高产业集中度。每个市（州）都要着力培育3~5家龙头骨干企业，发挥好龙头骨干企业示范和辐射带头作用。三是加快转变建设组织模式。推行工程总承包和全过程工程咨询，是推进建筑产业现代化的重要途径和手段，各地要在



政府投资项目中带头推行工程总承包和全过程工程咨询模式，每年要确定一批有影响力和有示范作用的项目搞试点。今年，住房城乡建设厅要向社会公布一批工程总承包和全过程工程咨询试点企业名单，培育一批我省工程总承包和全过程工程咨询骨干企业。四是坚持技术创新。要把创新驱动作为行业高质量发展的引擎，积极引导企业加大科技创新投入力度，增强企业自主创新能力，推动企业与高等院校、科研单位进行战略合作，开展产学研联合攻关，重点解决影响行业发展的关键技术。要大力推行 BIM 技术在规划、勘察、设计、施工和运营维护全过程的集成应用，促进建筑业提质增效。要鼓励建筑企业加强工法研究，加快科技创新及成果应用，切实提高劳动生产率。五是大力推行绿色施工。高质量发展需要更加注重绿色施工，绿色施工能最大限度地节约资源与减少对环境负面影响。要鼓励企业研发低碳建造工艺、技术和材料，降低建筑产品资源消耗和环境污染，提高节能减排能力和低碳建造能力。各地要认真开展工地扬尘专项治理攻坚行动，加强建筑工地扬尘、噪音等污染的控制。要督促建设单位足额落实安全生产文明施工措施费，确保扬尘治理各项措施落实到位。

(二)大力发展装配式建筑，为高质量发展提供支撑

发展装配式建筑是促进企业转型升级、实现高质量发展的重要途径，是建筑业发展的必经之路。我们要按照省政府办公



厅《关于大力发展装配式建筑的实施意见》要求，认真抓好工作落实。一是统筹推进。今天在会上印发了《推进装配式建筑发展三年行动方案》，提出以试点城市和 100 万以上人口城市为依托，形成以试点城市带头区域发展，以中心城区带动区县发展的战略思路。各地要按照这一要求，制定本地区推进装配式建筑发展规划，细化阶段性工作安排，明确年度发展目标。要不断提高新开工装配式建筑比例，政府投资工程项目应率先采用装配式建造技术，鼓励新建商品住房采用装配式建造。二是加大政策扶持。上海等地发展装配式建筑经验表明，在装配式建筑发展起步阶段，政府要加强引导，加大政策扶持，要在土地供应、资金补助、税收减免、招标投标等方面对装配式建筑给予支持。要创新装配式建筑监管机制，提高行业监管水平，开展装配式建筑部品部件生产质保能力评估，建立装配式建筑部品部件产品目录。加快完善覆盖设计、部品部件生产、现场安装质量安全监督管理、使用维护等全过程的装配式建筑标准，为装配式建筑推广应用创造条件。三是抓好市场主体积极参与。要引导房地产开发企业积极主动采用装配式建造技术开发建设，提升住宅品质，打造宜居的绿色建筑；鼓励设计单位积极应用 BIM、抗震、节能等设计新技术、新理念，推行适应装配式建造方式的标准化设计；引导建筑企业更新管理理念，提升装配式建造技术水平和管理水平，逐步以现代化技术和管理替代传



统劳动密集型的生产方式，共同推进装配式建筑发展。

（三）稳步提升工程质量安全水平，为高质量发展创造效益

工程建设质量安全事关人民生命和财产安全，事关人民日益增长的美好生活需要，我们必须警钟长鸣，常抓不懈。一是认真落实质量安全主体责任。建设、勘察、设计、施工单位是工程建设的责任主体，提升工程质量安全水平，首先要提高参建各方的质量安全意识和管理水平。要深入开展建设工程质量安全提升行动，全面落实各方主体的质量安全责任，特别是要强化建设单位的首要责任和勘察、设计、施工单位的主体责任。要按照分级负责和属地管理原则，落实监管责任，加大对重点区域、重大项目、重要环节的监督检查，严肃查处质量安全事故责任企业和责任人。二是加强工程质量安全标准化建设。各地要加快建筑工程质量安全标准化管理制度和评价体系建设，引导企业推广质量行为标准化管理、实体质量标准化控制和过程质量精细化管理。要加快建立健全与装配式建筑发展相适应的质量安全监管机制。强化“隐患就是事故”理念，落实《四川省房屋建筑和市政工程施工企业安全隐患排查治理实施导则》，持续开展安全隐患排查整理，加快建设全省建筑企业自查、自改、自报的安全隐患排查治理信息系统平台，实现隐患排查、整改、验收闭环管理。要下大力气整顿工程质量检测市场，建



立完善工程质量检测诚信管理系统，加强对检测过程和检测行为的监管，严厉打击虚假检测报告行为。三是积极创建精品工程。大力开展工程质量创优活动，鼓励各地出台和落实优质优价、优质优先奖励政策，支持企业争奖“鲁班奖”“国家优质工程奖”“天府杯奖”，积极打造四川工程质量品牌。

（四）大力提升从业人员素质，为高质量发展提供人才保障

加快培养一支能够适应建筑业高质量发展要求的产业队伍，向人才要生产力，是我们当前的重要任务。一是加快培养高层次人才。人才特别是高层次人才的培养和引进，对于建筑业发展起着决定性作用。各地要制定人才培养规划，落实人才创新创业扶持政策措施，加快引进高层次人才，做好人才储备。职业院校要优化建筑类专业设置，深化产教融合，培养行业急需的技术人才。要引导企业通过股权激励、技术入股等形式，积极培养和引进人才。完善建设工程专业技术职称评定标准，对引进的高层次人才和贡献突出的专业技术人才开辟职称评审“绿色通道”。二是加快培育新时代建筑产业工人队伍。要加快建筑用工制度改革，大力发展以作业为主的专业作业企业，以专业化企业为主要载体，逐步实现建筑工人公司化管理。要创新职业技能培训方式，落实企业培训的主体责任，加大对建筑实用技能的培训，促进建筑业农民工向技术工人转型。完善职



业技能鉴定体系，为建筑工人提供便捷的职业技能鉴定服务。

三是保障工人合法权益。全面实行建筑工人实名制管理制度，制定适合建筑用工特点的劳动合同示范文本，提高劳动合同签订率。健全工人工资支付保障制度，严厉查处欠薪行为。加强建筑工人职业健康教育和保护，让建筑工人有更多的获得感，促进建筑工人稳定就业。

（五）大力实施“走出去”发展战略，为高质量发展夯实基础

建筑企业“走出去”发展，不仅能创造效益，更重要的是通过“走出去”，在更广阔市场上竞争，提高自己的管理能力和适应市场的能力，才能更好更稳定地发展。一是进一步拓展国内市场。要重点培育外向型企业，鼓励企业加强沟通合作，强化协作，形成集群，进一步提高北京、上海、西部、西北地区等已立足、成规模的区域市场份额。支持企业紧跟国家宏观政策导向和区域发展战略，积极开拓重点领域、重点区域、重点项目建筑市场，让“走出去”向更高层、更高水平、更宽领域发展。

二是大力拓展境外市场。要紧紧抓住国家实施“一带一路”战略机遇，鼓励和支持建筑企业引进和培养外向型专业人才，加大政策扶持，通过“靠大联强”“借船出海”等各种有效途径，积极拓展境外市场，不断提升国际竞争力和市场占有率。三是建立“走出去”发展服务机制。充分发挥驻外机构作用，加强与重点



省市交流，建立省域建筑业合作机制，为企业“走出去”消除市场壁垒，为“走出去”企业牵线搭桥。要加强对“走出去”企业指导、协调和服务，为企业提供政策指导、项目咨询、风险提示和法律援助等服务。

（六）优化发展环境，为高质量发展激发活力

建筑企业要做大做强，需要创建一个宽松有利的政策环境。我们要用“放管服”的改革思路，扶持本省建筑企业发展。一是创造公平的市场环境。规范招标行为，严禁建设单位抬高招标门槛，设置明显高于招标项目实际需求和脱离市场实际的不合理投标条件，政府投资项目不得将带资承包作为招投标条件。支持民营建筑企业发展，在基础设施领域、政府和社会资本合作项目招投标等竞争环节不得对民营建筑企业设置附加条件和歧视性条款。持续开展建筑市场专项整治，严厉打击围标串标、挂靠、转包、违法分包等违法违规行为，净化市场环境。二是切实减轻企业负担。落实“最多跑一次”改革，优化和再造审批流程，合并和清理审批条件，能减的坚决要减，能取消的坚决取消，压缩审批时限。加强“营改增”政策宣传辅导，严格落实简易计税政策，确保我省建筑业纳税人依法享受政策红利。要加强工程建设领域保证金管理长效机制建设，积极探索推行以企业为单位缴纳农民工工资保证金，优先采用工程担保保函、银行保函、建设工程保证保险等方式缴纳保证金，任何单位不



得无故拒绝接受，推行双向担保制度。严格执行预付款制度，规范价款结算，对长期拖欠工程款的单位，不得批准新项目开工。三是加强信用体系建设。深入推进全省建筑市场监管与诚信一体化工作平台的应用，制定建筑市场责任主体信用评定办法，健全信用信息采集、发布和评价制度，依法依规公开企业和从业人员信用记录。建立全省建筑市场责任主体“黑名单”制度，强化信用信息在资质许可、招标投标、监督检查、工程担保、评奖评优等环节的应用，构建以信用管理为核心的市场监管机制。

同志们，推进建筑业改革发展、实现转型升级，责任重大、任务艰巨、使命光荣。全省推动建筑业高质量发展的冲锋号角已经吹响，我们要全面贯彻党的十九大精神，按照中央和省委、省政府部署要求，坚定信心、攻坚克难、扎实作为，不断开创我省建筑业改革发展的新局面，为加快建设美丽繁荣和谐四川作出新的更大的贡献。

谢谢大家。

